

Centro Servizi Anziani di Chioggia

“Felice Federico Casson”

Chioggia - Via del Boschetto n. 4/F

Deliberazione del Consiglio di Amministrazione

n. 26 del 27/05/2024

Oggetto: ATTO DI INDIRIZZO SU IPOTESI DI REINTERNALIZZAZIONE DI ALCUNI SERVIZI OGGI ESTERNALIZZATI ALLA COOP. PROMOZIONE LAVORO: PROVVEDIMENTI

Il ventisette maggio duemilaventiquattro alle ore 14:00, nella sede dell'Ente, nonché in modalità remota a seguito di conforme invito scritto, recapitato per via telematica ai singoli membri nei termini e modi di legge, si è riunito il Consiglio di Amministrazione nelle persone di:

N.	Componenti	Presenti	Assenti
1	DI GIOVANNI GIOVANNI (da remoto)	X	
2	DORIA GAETANO	X	
3	NORDIO ALFREDO	X	
4	RUSCITTI GIANCARLO	X	
5	SERRAINO ANTONIO	X	

Assume la Presidenza, a norma dell'art. 11 dello Statuto, il Presidente dott. Serraino Antonio il quale chiama a fungere da segretario verbalizzante, ai sensi dell'art. 9 dello Statuto, il Vice Direttore Avvocato Scarpa Alessandro.

Il Presidente, constatato e fatto constatare che la riunione si è regolarmente costituita a norma di legge e di Statuto, la dichiara aperta e valida a deliberare sul provvedimento di cui all'oggetto.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Richiamata la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 24 del 22/07/2022 avente ad oggetto: “Linee di indirizzo per la gestione della Residenza Arcobaleno”;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 6 del 23/02/2023 avente ad oggetto: “Avvio delle procedure per l’affidamento in house dei servizi socio-assistenziali presso la Residenza Arcobaleno e per il servizio notturno presso le Residenze rsa Il Girasole e il Boschetto”;

Preso atto che il CSA F.F. Casson aveva aderito nel febbraio 2022 al progetto di costituzione di un soggetto partecipato, anche attraverso la modifica dello Statuto previa autorizzazione della Regione Veneto avvenuta in forza del Decreto del Direttore dell’Unità Organizzativa Non Autosufficienza n.3 del 26/01/2022 e pubblicato nel Bur n.17 del 04/02/2022, che ha portato all’adozione della Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 39 del 16/12/2022 avente ad oggetto; “Approvazione nuovo e definitivo Statuto della Società Consortile “Geras Servizi alla persona” S.C.A.R.L, designazioni e atti conseguenti”;

Attestato che dopo la formale costituzione della Società Consortile Geras avvenuta in data 22/12/2022 non è avvenuta alcuna strutturazione dell’operatività della stessa e che anzi il Consorzio è stato sciolto nel novembre 2023;

Richiamata integralmente la Deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 12/2023.

Precisato che l’attuale affidamento del servizio socio-assistenziale alla Cooperativa Promozione Lavoro scadrà il 30.06.2024 per i servizi di seguito elencati:

1. Servizio di attività socio assistenziale ai piani 1° e 2° della Residenza Arcobaleno;
2. Servizio di attività socio assistenziale notturna presso le residenze il Girasole, e Boschetto;
3. Servizio di Coordinamento (si raccomanda che il servizio sia svolto esclusivamente da figure socio sanitarie assistenziali);
4. Servizio educativo e psicologico.

Osservato che, in conseguenza del rinnovo del contratto collettivo nazionale delle cooperative sociali, che ha comportato notevoli aumenti (seppur cadenzati) in relazione al costo del personale, occorre prendere in considerazione anche la possibilità, anziché di procedere a nuova gara d’appalto per i suddetti servizi, di reinternalizzarli e che tale possibilità è stata esposta alle parti sindacali interne all’Ente e di riferimento per la Coop. Promozione Lavoro in data 29.04.2024, durante due distinti incontri nei quali l’Amministrazione ha raccolto le osservazioni sindacali inerenti i possibili riflessi sia organizzativi interni, sia in ordine alle eventuali ricadute occupazionali della reinternalizzazione di servizi.

Sulla scorta di una approfondita istruttoria svolta da parte dei vari responsabili dei servizi, il Vicedirettore ha inviato – in via riservata – al Presidente la nota prot. n. 2042/2024, agli atti, unitamente ai vari scenari economici derivanti dalle opzioni che l’Ente, sulla scorta dei principi di proporzionalità, economicità, efficienza ed efficacia, nonché di imparzialità, è chiamato ad effettuare, anche alla luce di una sana gestione di bilancio. Di tale relazione il Vicedirettore espone i contenuti durante il Consiglio di amministrazione.

Il Presidente, udita la relazione, osserva che, nel mentre sulla c.d. internalizzazione delle notti (servizio n. 2 sopra indicato) vi sono pochi se non nulli margini di rischio e maggiori possibilità di garantire all'ente una minore spesa, specie a fronte dell'aumento contrattuale cui è soggetto il personale dipendente dalla cooperativa, l'eventuale internalizzazione del servizio Arcobaleno (servizi 1, 2, e 4 sopra indicati) affidato a Promozione Lavoro sconterebbe invece una maggiore alea fra migliore e peggiore scenario; in ultima analisi, il rischio d'impresa diventa troppo importante per farlo correre all'Ente a fronte delle recenti difficoltà economico-finanziarie oggetto di particolare attenzione da parte di questo consiglio di amministrazione.

Il Presidente rileva come la mancata internalizzazione non risolve tuttavia il problema dell'aumento dei costi contrattuali del personale della cooperativa, che comporta comunque una maggiore spesa; sicché propone che - oltre a demandare agli uffici l'avvio di una nuova gara d'appalto per la gestione dei servizi attualmente affidati alla Coop.Promozione Lavoro - sia dato come indirizzo quello di ristrutturare l'organizzazione dei servizi, in tutti i casi approntando il servizio in linea con le direttive regionali di cui alla DGRV 1720/2022; il Presidente inoltre puntualizza che la gara per l'affidamento degli altri servizi dovrà prevedere le clausole sociali di cui al d.lgs. 36/2023. Sul punto concordano tutti i consiglieri.

Il consigliere Di Giovanni precisa che, rispetto alla c.d. internalizzazione delle notti, valutando le tabelle di cui alla relazione del Vicedirettore, di ritenere che lo scenario prospettato possa essere peggiore e perciò sul punto si dichiara contrario a tale internalizzazione (servizio n. 2).

Il Presidente e gli altri consiglieri evidenziano però la mancanza di motivazione sulla contestazione dei dati; inoltre, evidenziano che sull'internalizzazione delle notti le organizzazioni sindacali, interpellate il giorno 29.04.2024, non abbiano formulato alcuna osservazione, se non richiedere la garanzia di riassorbimento del personale alla cooperativa Promozione Lavoro, garanzia che è stata confermata durante gli incontri; sicché non vi sono motivi per l'Ente, né economici, né sociali, per privarsi di tale opportunità economica di risparmio di spesa, specialmente a fronte delle necessità di bilancio ereditate ed oggi ancora parzialmente esistenti.

Il Presidente, preso atto durante la discussione della necessità di due distinte votazioni in ordine alle scelte da operare singolarmente sui punti 1, 3, 4 rispetto al punto 2, pone dunque in votazione due distinti dispositivi del presente atto.

Primo provvedimento: gestione dei servizi di cui ai punti 1, 3, e 4; il presidente propone di procedere a gara, stabilendo una proroga tecnica di nove mesi per l'espletamento della gara medesima;

- In ordine alla regolarità tecnica su tale provvedimento:

Parere favorevole	L'ISTRUTTORE RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO	[avv. Alessandro Scarpa]
Responsabile dell' istruttoria		[avv. Alessandro Scarpa]

- in ordine alla regolarità contabile

Parere favorevole	IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO CONTABILITA' E CONTROLLO DI GESTIONE	[dott. Nicola Gianni]
-------------------	---	-----------------------

Con voti unanimi, rilevati ai sensi di legge, il consiglio di amministrazione

DELIBERA

di disporre una proroga tecnica dei seguenti servizi affidati alla coop. Promozione Lavoro, in scadenza il 30.06.2024:

1. Servizio di attività socio assistenziale ai piani 1° e 2° della Residenza Arcobaleno;
2. Servizio di Coordinamento (si raccomanda che il servizio sia svolto esclusivamente da figure socio sanitarie assistenziali);
3. Servizio educativo e psicologico.

fino al 31.03.2025 in modo da permettere l'espletamento di una nuova gara d'appalto.

Si reputa pertanto di autorizzare la Direzione e gli uffici competenti a predisporre gli atti conseguenti al presente provvedimento, proseguendo altresì nel già avviato percorso di confronto sindacale.

Quindi, il presidente pone in votazione il secondo provvedimento: gestione dei servizi di cui al punto 2 (notti): il presidente propone di disporre una proroga tecnica dei seguenti servizi affidati alla coop. Promozione Lavoro, in scadenza il 30.06.2024:

1. Servizio di attività socio assistenziale notturna presso le residenze il Girasole, e Boschetto;

fino al 31.10.2024 in modo da permettere agli uffici di adeguare la struttura per l'effettuazione dello stesso servizio con personale dell'ente, la cui consistenza verrà definita con separato provvedimento sulla base dell'istruttoria già parzialmente svolta dagli uffici ai fini del presente provvedimento.

In ordine alla regolarità tecnica su tale provvedimento:

Parere favorevole	L'ISTRUTTORE RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO	[avv. Alessandro Scarpa]
Responsabile dell' istruttoria		[avv. Alessandro Scarpa]

- in ordine alla regolarità contabile

Parere favorevole	IL RESP. DEL SERVIZIO CONTABILITA' E CONTROLLO DI GESTIONE	[dott. Nicola Gianni]
-------------------	--	-----------------------

Quindi, con separata votazione, con 4 voti favorevoli ed uno contrario (Di Giovanni),

DELIBERA

Di disporre una proroga tecnica dei seguenti servizi affidati alla coop. Promozione Lavoro, in scadenza il 30.06.2024:

1. Servizio di attività socio assistenziale notturna presso le residenze il Girasole, e Boschetto;

fino al 31.10.2024 in modo da permettere agli uffici di adeguare la struttura per l'effettuazione dello stesso servizio con personale dell'ente, la cui consistenza verrà definita con separato provvedimento sulla base dell'istruttoria già parzialmente svolta dagli uffici ai fini del presente provvedimento.

Di pubblicare ai sensi della normativa vigente la presente deliberazione per quindici giorni consecutivi nella sezione "atti in pubblicazione" del sito istituzionale all'indirizzo web, quale unico luogo ammissibile per gli adempimenti in materia di pubblicità legale degli atti amministrativi.

Il Vice Direttore

Avv. Alessandro Scarpa

Il Presidente

Dott. Serraino Antonio

I MEMBRI:

DI GIOVANNI GIOVANNI	
DORIA GAETANO	
NORDIO ALFREDO	
RUSCITTI GIANCARLO	