

**VERBALE DELLA SEDUTA RISERVATA PER LA VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA NELLA PROCEDURA APERTA MEDIANTE PIATTAFORMA TELEMATICA GPA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ASSISTENZIALE DEL NUCLEO TERZO PIANO PER OSPITI NON AUTOSUFFICIENTI PRESSO IL CENTRO SERVIZI ALLA PERSONA VILLA SPADA- CIG 97155716D1**

Presso la sede dell'Istituto Assistenza Anziani Villa Spada, alle ore 10.30 del giorno 26.07.2023, premesso che:

- con determina a contrarre n. 48 del 15.03.2023 è stata indetta la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (di seguito "Codice") per l'affidamento del servizio assistenziale di un nucleo di ospiti non autosufficienti presso il Centro Servizi alla Persona "Villa Spada" di Caprino Veronese per un periodo iniziale di 24 mesi, con opzione di servizi aggiuntivi, opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi ed opzione di proroga contrattuale per un periodo massimo di 180 giorni, per un importo stimato, comprensivo delle opzioni, pari ad € 1.544.742,80, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi;
- nel citato provvedimento, è stata nominata RUP della procedura la dott.ssa Roberta Tentonello, la quale ha tuttavia cessato le funzioni di Segretario-Direttore della Casa dell'Ente con decorrenza 15.04.2023;
- con determinazione n. 80 del 03.05.2023 il dott. Mauro Zoppi, nuovo Segretario-Direttore dell'Ente con decorrenza 16.04.2023 e fino al 15.04.2024, è stato nominato RUP della procedura in sostituzione della dott.ssa Roberta Tentonello;
- il servizio è aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3, lett. a), del Codice;
- si è provveduto alle pubblicazioni previste dalla vigente normativa sia in ambito europeo che nazionale;
- la procedura di gara viene gestita integralmente mediante la piattaforma telematica GPA;
- in data 28 aprile 2023 ore 12.00 è scaduto il termine per la presentazione delle offerte indicato nel bando e nel disciplinare di gara;
- in data 10.05.2023 si è svolta la seduta telematica per la verifica dell'offerta pervenute e in particolare per l'esame della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici che hanno presentato offerte e, più nello specifico:

#	Operatore economico	Tipo partecipazione
1)	ESSEQUADRO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE (capogruppo), OPUS SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA (mandante)	RTI/Consorzio ordinario
2)	COOPERATIVA SOCIALE DI SOLIDARIETÀ PROMOZIONE LAVORO	Singolo
3)	CONSORZIO DI COOPERATIVE KURSANA COOPERATIVA SOCIALE A RESPONSABILITÀ LIMITATA – consorziata esecutrice: KURSANA SAN MARCO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	Consorzio

4)	MAMERI COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	Singolo
5)	AZALEA COOPERATIVA SOCIALE A R.L. (capogruppo), COOPERATIVA SOCIALE CERCATE (mandante)	RTI/Consorzio ordinario

- a seguito dell'esame della documentazione amministrativa, come si evince dal verbale di seduta telematica dd. 10.05.2023, sono stati ammessi alla successiva fase della procedura i concorrenti nn. 2), 3), 4) e 5), mentre è stato ammesso con riserva l'operatore economico n. 1), nei cui confronti è stata attivata la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, co. 9, del Codice;
- in data 10.05.2023 il RUP ha inviato a mezzo piattaforma GPA all'operatore economico ammesso con riserva la richiesta di integrazione documentale al fine di consentirgli di sanare le carenze riscontrate nella documentazione amministrativa, concedendo termine sino al giorno 20.05.2023 per la regolarizzazione;
- con determinazione del Direttore n. 90 del 22.05.2023 è stata nominata la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte presentate così composta:
  - o dott. Fabiano Pavan, in qualità di Presidente della commissione;
  - o dott.ssa Barbara Trazzi, in qualità di membro della commissione;
  - o dott.ssa Cristina Frigo, in qualità di membro della commissione;
  - o sig.ra Paola Righetti, in qualità di segretario verbalizzante
- in data 22.05.2023 si è svolta la seconda seduta telematica nel corso della quale il RUP, dato atto del mancato riscontro dell'operatore economico costituendo RTI tra ESSEQUADRO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE (capogruppo), OPUS SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA (mandante), ne ha disposto l'esclusione;
- nel corso della medesima seduta di gara del 22.05.2023 il RUP ha provveduto alla verifica formale dei documenti di offerta tecnica caricati in piattaforma dai concorrenti nn. 2), 3), 4) e 5) ed alla loro trasmissione alla commissione giudicatrice per le operazioni di valutazione, come si evince dal verbale di pari data;
- in data 25.05.2023 si è svolta la prima seduta riservata della commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche, sulla base di quanto previsto dal Disciplinare di gara;
- nel corso della prima seduta la commissione ha dato atto che nelle relazioni tecniche dei concorrenti n. 3) CONSORZIO DI COOPERATIVE KURSANA COOPERATIVA SOCIALE A RESPONSABILITÀ LIMITATA, n. 4) MAMERI COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e n. 5) AZALEA COOPERATIVA SOCIALE A R.L. (capogruppo), COOPERATIVA SOCIALE CERCATE (mandante) non si evince in modo chiaro ed inequivocabile se l'attività diretta ed indiretta siano comunque svolte da tutto personale in possesso del titolo di O.S.S.;
- in data 29.05.2023 il RUP ha avviato, per il tramite della piattaforma GPA, la richiesta di chiarimenti come da indicazioni della commissione giudicatrice, chiedendo di specificare se l'attività diretta ed indiretta, indicata nel-

l'offerta tecnica, sia comunque svolta da tutto personale in possesso del titolo di O.S.S. ed assegnando termine fino alle ore 13.00 dell'odierno 30 maggio 2023;

- entro il termine assegnato i concorrenti n. 3) CONSORZIO DI COOPERATIVE KURSANA COOPERATIVA SOCIALE A RESPONSABILITA' LIMITATA, n. 4) MAMERI COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e n. 5) AZALEA COOPERATIVA SOCIALE A R.L. (capogruppo), COOPERATIVA SOCIALE CERCATE (mandante) hanno trasmesso i chiarimenti richiesti, confermando l'impiego di personale con qualifica di OSS sia per l'attività diretta per l'attività indiretta;
- in data 30.05.2023 si è svolta la seconda seduta riservata all'esito della quale la commissione giudicatrice ha ultimato le attività valutative delle offerte tecniche
- in data 06.06.2023 si è svolta la terza seduta telematica, all'esito della quale la Commissione giudicatrice, effettuata l'apertura delle offerte economiche, ha provveduto alla redazione della seguente graduatoria:

OPERATORE ECONOMICO	PUNT. TECN.	PUNT. ECON.	PUNT. TOT.	GRAD.
<b>AZALEA COOPERATIVA SOCIALE A R.L. (capogruppo), COOPERATIVA SOCIALE CERCATE (mandante)</b>	<b>60,77</b>	<b>30,00</b>	<b>90,77</b>	<b>1</b>
COOPERATIVA SOCIALE DI SOLIDARIETÀ PROMOZIONE LAVORO	52,91	26,88	79,79	3
MAMERI COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	40,49	28,75	69,24	2
CONSORZIO DI COOPERATIVE KURSANA COOPERATIVA SOCIALE A RESPONSABILITA' LIMITATA	45,53	19,48	65,01	4

- nel corso della medesima seduta telematica di data 06.06.2023 la Commissione giudicatrice ha rilevato che l'offerta dell'operatore economico costituendo RTI tra AZALEA COOPERATIVA SOCIALE A R.L. (capogruppo), COOPERATIVA SOCIALE CERCATE (mandante) superava la soglia di anomalia determinata ai sensi dell'art. 97, co. 3, del Codice, in quanto tanto il punteggio tecnico assegnato quanto quello economico risultavano essere superiori ai 4/5 del corrispondente punteggio massimo previsto dal disciplinare per l'offerta tecnica (70 punti) e per l'offerta economica (30 punti);
- in data 07.06.2023 il RUP ha quindi avviato il sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, inviando a mezzo PEC all'operatore economico apposita richiesta di giustificazioni sugli elementi che compongono l'offerta presentata in fase di gara, concedendo un termine di 15 giorni dalla data di ricezione della comunicazione per inviare quanto richiesto;
- in data 22.06.2023 il costituendo RTI primo graduato ha fatto pervenire le giustificazioni a corredo della propria offerta;
- analizzate le giustificazioni presentate, in data 29.06.2023 il RUP ha ritenuto di dover richiedere all'operatore economico ulteriori chiarimenti in merito alle stesse, assegnando un termine di 15 giorni all'operatore economico per produrre ulteriori giustificazioni;



- in data 11.07.2023 l'operatore economico ha fatto pervenire le ulteriori giustificazioni a corredo della propria offerta;

tutto quanto sopra premesso, il RUP procede, ai sensi dell'art. 97, co. 3, del Codice, all'esame delle giustificazioni trasmesse dall'operatore economico costituendo RTI tra AZALEA COOPERATIVA SOCIALE A R.L. (capogruppo), COOPERATIVA SOCIALE CERCATE (mandante) al fine di valutare la congruità e la sostenibilità dell'offerta presentata.

Vengono esaminate in modo analitico le motivazioni addotte dall'operatore economico a giustificazione dei costi che compongono la propria offerta per ciascuno dei parametri richiesti e in particolare:

- 1) costo per la manodopera;
- 2) costo per prodotti/materiale;
- 3) costo per macchinari e attrezzature;
- 4) costo per la sicurezza aziendale;
- 5) spese generali;
- 6) costi migliorie;
- 7) utile d'impresa.

Dalla lettura della prima relazione giustificativa e delle ulteriori giustificazioni presentate dall'operatore economico, nelle quali sono esplicitate le informazioni richieste in modo coerente con i contenuti della nota trasmessa in data 29.06.2023 dalla stazione appaltante, si evince come il costituendo RTI abbia opportunamente giustificato, con idonee spiegazioni e documenti a supporto, gli scostamenti dei propri costi orari della manodopera offerti rispetto a quelli medi riportati nella tabella ministeriale di riferimento. Inoltre, l'operatore economico ha chiarito la modalità di calcolo dei costi delle ore di coordinamento e supporto offerte in miglioria.

Il RUP richiama l'ormai consolidato orientamento giurisprudenziale secondo il quale l'obbligo di motivazione analitica e puntuale sulle giustificazioni sussiste solo nel caso in cui l'Amministrazione esprima un giudizio negativo, mentre tale onere non sussiste in caso di esito positivo del giudizio di congruità dell'offerta, essendo sufficiente in tal caso motivare il provvedimento *per relationem* alle giustificazioni presentate dal concorrente (si vedano, *ex multis*, Consiglio di Stato, Sez. IV, 4 luglio 2023, n. 6527, Consiglio di Stato, Sez. III, 16 giugno 2023, n. 5963, Consiglio di Stato, Sez. III, 14 ottobre 2020, n. 6209).

A seguito dell'analisi di quanto prodotto dall'operatore economico, il RUP, in ossequio al principio per cui il procedimento di verifica dell'anomalia di cui all'art. 97 del Codice non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, ma mira piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile e affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto (cfr *ex multis*, Consiglio di Stato, Sez. IV, 4 luglio 2023, n. 6527, Consiglio di Stato, Sez. III, 16 giugno 2023, n. 5963, Consiglio di Stato, Sez. V, 28 marzo 2023, n. 3196), riscontra che le giustificazioni presentate dal costituendo RTI tra AZALEA COOPERATIVA SOCIALE A R.L. (capogruppo), COOPERATIVA SOCIALE CERCATE (mandante) risultano essere esaustive e idonee al fine di considerare congrua e sostenibile l'offerta presentata, rispetto sia alle richieste del capitolato di gara che ai contenuti dell'offerta.

Il Responsabile Unico del Procedimento, dichiara pertanto concluso con esito positivo il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta e, ai sensi dell'art. 33 del Codice, formula la proposta di aggiudicazione del servizio a favore dell'operatore economico costituendo RTI tra AZALEA COOPERATIVA SOCIALE A R.L. (capogruppo), COOPERATIVA SOCIALE CERCATE (mandante).

All'esito di quanto sopra, il Responsabile Unico del Procedimento

- dichiara concluso con esito positivo il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dall'operatore economico costituendo RTI tra AZALEA COOPERATIVA SOCIALE A R.L. (capogruppo), COOPERATIVA SOCIALE CERCATE (mandante);
- formula la proposta di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 33 del Codice, nei confronti dell'operatore economico costituendo RTI tra AZALEA COOPERATIVA SOCIALE A R.L. (capogruppo), COOPERATIVA SOCIALE CERCATE (mandante).

Il RUP dichiara chiusa la seduta alle ore 11.30.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Responsabile Unico del Procedimento – Dott. Mauro Zoppi

